



凝聚共识绘宏图 实干笃行开新局

——代表委员审查讨论“十五五”规划纲要草案

春启新程，共绘宏图。3月6日，出席全国两会的人大代表、政协委员认真审查、热烈讨论“十五五”规划纲要草案。

大家表示，规划纲要草案精准把握“十五五”时期经济社会发展重点，展现出未来五年我国高质量发展全景图。要真抓实干，把规划纲要转化为推动高质量发展、造福人民的生动实践，不断开创中国式现代化的崭新局面。

明确目标，坚定前进方向

培育壮大新兴产业和未来产业；纵深推进全国统一大市场建设；加快完善要素市场化配置体制机制……翻开规划纲要草案，一项项推进中国式现代化建设的战略部署让代表委员们信心满怀。

“关键时期制定的关键文件，在未来五年发展中发挥着关键作用。”中国经济体制改革研究会会长郭兰峰委员用三个“关键”作出概括。他表示，规划纲要草案立足新时代、新阶段、新格局，让未来五年国家的发展路径更加清晰。

南昌大学党委书记罗嗣海代表认为，规划纲要草案系统推动中长期目标和短期目标有效结合，当下发展态势和长远战略布局有效对接，科学绘制了一份承前启后、继往开来的宏伟蓝图。

“草案涵盖了经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障等方面内容，目标清晰明确，体现了对国家发展全局的战略谋划，也为企业发展提供了更清晰的指引、更稳定的预期和更广阔的空间。”浙江正泰集团董事长南存辉委员说。

新的起点上，机遇和挑战并存。

“草案指出‘十五五’时期我国发展环境面临深刻复杂变化，对此我们要胸怀全局保持战略定力。压力是挑战也是机遇，要以产业创新增强发展的确定性与可持续性。”奇瑞汽车股份有限公司董事长尹同跃代表说。

凝聚共识，激发奋进力量

规划纲要草案提出“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”。

“‘十四五’期间，我们实现了产业链从‘规模扩张’向‘价值跃升’转型。面向‘十五五’，我们将进一步优化产业布局，打造具有独家特色和优势的现代化产业体系。”甘肃金川集团董事长阮英委员说。

中国式现代化要靠科技现代化作支撑，实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。

“草案明确，加强原始创新和关键核心技术攻关。关键时期抢抓机遇、乘势而上是我们的共识。”山东省临沂市委书记张宝亮代表表示，将推动科技创新与产业创新深度融合，力争2026年全市全社会研发投入、高新技术产业产值占比进一步提升。

经济和社会协调发展必须协调并进。会场里，辽宁大连市普兰店区杨树房街道战家村党总支书记张德斌代表带

来喜讯：近年来，战家村深化农村土地制度改革，积极拓展集体经营资源，村民人均可支配收入从2021年的3.2万元增长至2025年的4.6万元。老百姓看得见、摸得着的美好愿景正一步步变为现实。

更好发挥国家发展规划战略导向作用的同时，地方发展还要坚持因地制宜。

“‘十五五’开新局，地方发展既要做到‘顶天’也要做到‘立地’，既要全面对标国家总体规划，又要突出地方特色。”湖北宜昌市人大社会建设委员会主任委员杨德芹代表说，要统筹考量现实需要与实际可能，以高质量规划引领高质量发展落地见效。

实干为要，迈向新征程

使命催人奋进，实干成就未来。

“坚持从实际出发、按规律办事，自觉为人类出政绩、以实干出政绩，以正确政绩观推动高质量、可持续发展”……研读草案，江苏盐城市大丰区区长戴勇代表对此印象深刻。

“大丰拥有海洋、湿地、森林三大生态系统，我们要以正确政绩观为鲜明导向，在守护好生态家底的同时发展好新能源及装备制造等产业，让保护与发展同向发力。”戴勇说。

锚定目标任务，必须锐意进取、真抓实干——

“109项重大工程，每一项都是沉甸甸的机遇。”中国铁建董事长戴和根委员在交流时说。

“要当好基建领域的‘铺路石’，更要成为前沿科技的‘排头兵’，把‘新赛道’布局到项目一线，把‘新产业’培育在创新前沿，推动国家规划变为生动实践。”他说。

锚定目标任务，必须攻坚克难、久久为功——

“日均投递里程从519公里增加到803.7公里，全县52个行政村快速100%进村……”贵州黔南布依族苗族自治州龙里县邮政分公司投递员莫富元代表的笔记本上，一组组数据记录着近年来“快速进村”的发展进度。

“要让更多进村公路越来越好，让更多乡亲致富增收。乡村振兴的道路上只有起点，没有终点。”莫富元说。

锚定目标任务，必须奋发有为、砥砺前行——

中交集团董事长宋海良委员表示，集团上下已形成高度共识，将以实干担当肩负起时代使命，在服务国家战略中勇当先锋，擦亮“中国路”“中国桥”“中国港”的亮丽名片。

在风浪中奋楫争先，于变局中勇立潮头。

代表委员们表示，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚定发展信心，凝聚奋进力量，以更加饱满的热情和务实的作风，投身到“十五五”国家发展的宏伟实践中，为扎实推进中国式现代化、实现中华民族伟大复兴贡献力量。

新华社北京3月6日电

稳中求进、提质增效，宏观政策如何协同发力？

有效的宏观政策、精准的宏观调控，是护航中国经济行稳致远的重要手段。

“继续实施更加积极的财政政策”“继续实施适度宽松的货币政策”“强化改革举措与宏观政策协同”……今年的政府工作报告，对宏观政策取向作出明确安排。

“十五五”开局之年，如何实施好更加积极有为的宏观政策？如何确保政策精准发力、协同发力，切实提升宏观经济治理效能？

宏观政策“更加积极有为”有何考量？

“实施更加积极有为的宏观政策”——政府工作报告明确了今年宏观政策总基调。

为何延续更加积极有为的政策取向？

“这既是主动应对当前复杂局面的务实之举，也是着眼长远目标的必然选择。”全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌表示。

2025年，面对复杂形势，我国实施更加积极有为的宏观政策，有力推出稳就业稳经济等举措，有力对冲经济下行压力，保障了全年主要目标实现。

今年的政府工作报告将经济增长预期目标定为4.5%—5%，同时强调“在实际工作中努力争取更好结果”。

张斌委员表示，到2035年我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平，需要保持一定经济增速。今年是“十五五”开局之年，要坚持稳中求进、提质增效，宏观政策无论是力度还是节奏都需要“更加积极有为”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，实现“十五五”良好开局。

在政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛看来，延续更加积极有为的政策取向，形势有需要，政策有空间。

他表示，今年外部环境不确定性很大，国内供需矛盾的格局还在延续，需要加大政策调节的力度，用宏观政策的确定性去应对形势的不确定性。

财政政策和货币政策是宏观调控的两大重要政策工具。今年将如何发力？

赤字规模5.89万亿元、比上增加2300亿元；一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元、比上增加约1.27万亿元；拟发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等；拟安排地方政府专项债券4.4万亿元……翻开政府工作报告，财政政策“更加积极”的信号鲜明。

“今年财政政策‘工具箱’很丰富，在赤字率安排、专项债规模等方面统筹布局，既考虑了‘十五五’开局之年稳增长的现实需要，又兼顾了财政中长期可持续性，充分体现了‘总量增加、结构更优、效益更好、动能更强’的调控思路，为促进经济持续稳中向好提供有力支撑。”全国人大代表、山东省财政厅厅长李峰说。

“把促进经济稳增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具”……围绕货币政策，政府工作报告作出明确安排。

全国人大代表、中国人民银行辽宁省分行原行长付喜国表示，金融是实体经济的血脉，继续实施适度宽松的货币政策，综合运用多种政策工具，保持流动性充裕和综合融资成本稳中有降，有利于为经济社会发展营造良好的货币金融环境。

“十五五”规划纲要草案的新指标、新看点

3月5日，备受关注的“十五五”规划纲要草案亮相。这份超7万字的“任务书”为今后五年经济社会发展谋篇布局。

从战略视野的“高度”，到产业科技的“速度”，再到百姓日子的“温度”，纲要草案中蕴含哪些新指标、新看点？“新华视点”记者采访了部分代表委员。

七大主要目标之首：高质量发展取得显著成效

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期。

18篇、62章，作为指导今后五年国民经济和社会发展的纲领性文件，纲要草案将“高质量发展取得显著成效”放在“十五五”时期七大主要目标之首。全文37处提及“高质量发展”，涉及制造业重点产业链、人口、房地产等多个重点领域。

“‘十五五’时期，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，我们将持续与经济社会快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。”全国人大代表、天津大学管理与经济学部教授张水波说。

8个约束性指标：发展“硬任务”

指标设置是衡量政策目标与导向的“标尺”。“十五五”时期经济社会发展20项主要指标中，含约束性指标8个，其中包括5个绿色低碳指标，及“劳动年龄人口平均受教育年限”“粮食综合生产能力”“能源综合生产能力”指标。

值得关注的是，“十五五”规划纲要草案将“十四五”规划纲要中“地级及以上城市空气质量优良天数比率”指标进行调整，采用对公众健康影响明显、更直观反映空气质量状况的“地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)浓度”指标。同时，将“单位GDP(国内生产总值)能源消耗降低”指标调整为“非化石能源占能源消费总量比重”，体现能源低碳转型的鲜明导向。

“约束性指标是政府必须确保实现的‘硬任务’。”全国人大代表、黑龙江省伊春市委书记董文琴表示，这些指标的设置与因时因势调整，彰显了党和国家对绿色低碳发展和粮食安全保供等方面的坚定决心，是全局性谋划、战略性布局的体现。

12个预期性指标：明晰“路线图”

中国式现代化、民生为大。

人均预期寿命从79.25岁提高到80岁；将“十四五”规划纲要中的“基本养老保险参保率”指标调整为“养老机构护理型床位占比”指标，预期占比从68%提升到73%；将“每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数”指标调整为“3岁以下婴幼儿入托率提高”指标，预期提高6个百分点；将“每千人口拥有执业(助理)医师数”指标细化为“每千人口拥有执业医师数和注册护士数，分别预期达到3.7人、5.1人……”“十五五”规划纲要草案12项预期性指标中，多项民生领域指标备受关注。

“这些指标设置聚焦百姓关切、紧抓民生痛点，推动优化医疗服务、养老托幼



人们在第八届进博会汽车及智慧出行展区体验电动垂直起降飞行器(2025年11月8日报) 新华/传真

供给，指标的不断优化将让百姓生活更美好、更健康、更有质量。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧表示。

新增5个“强国”：锚定重点领域

农业强国、金融强国、航天强国、能源强国、旅游强国……纲要草案在原有科技强国、文化强国等“强国”建设的基础上，新增5个“强国”建设目标，总数达16个。

“强国必先强农，农强方能国强。过去讲农业，更多强调保供保粮，现在提‘强国’，意味着要从数量导向转向质量导向，不仅要产得出、产得好，更要产业链强、竞争力强，牢牢把握粮食安全主动权。”全国人大代表、广东海洋大学副校长宁波说。

金融是国民经济的血脉。“现代化强国必然是金融强国，离不开金融的强有力支撑。”全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为，“十五五”时期是推动金融高质量发展、加快建设金融强国的关键时期，纲要草案锚定了关乎长远竞争力的若干关键领域。

建设现代化产业体系：抢占未来先机

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。除开篇总论外，“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”篇目在纲要草案中最为靠前。

其中，既提到了智能网联新能源汽车、航空航天等战略性新兴产业发展，又涵盖了量子科技、脑机接口等充满“未来感”的产业领域，让更多科幻照进现实。同时，提出探索“沙盒监管”、触发式监管等新型监管方式，激发企业创新动力。

“我国拥有超大规模市场和完整产业体系优势，为拓宽科技创新应用场景提供了坚实基础。”全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘峰表示，纲要草案提出培育壮大新兴产业和未来产业，充分体现了科技创新和产

业创新的深度融合，推动打造新优势、竞逐新赛道。

数智赋能：建设数字中国

拥有数据，无异于掌握未来。

强化算力算法数据高效供给，构建国家数据资源体系，建立全国数据资源“一本账”，深入开展“数据要素×”行动……纲要草案明确“深入推进数字中国建设”，这是一条具有前瞻性预见性、积极迎接技术变革的路径。

同时，我国将全面实施“人工智能+”行动，加强人工智能同科技创新、产业发展、文化建设和民生保障、社会治理相结合，促进制造业“智改数转网联”，构建数智便民生活圈，提高政府治理数智化水平。

“数智化发展是顺应技术进步的必然要求，体现了我国深化数据资源开发利用、牢牢把握人工智能机遇的发展决心。”全国政协委员、中国电子飞腾公司副总经理郭御风表示，公司将继续以自主创新为核心，以产业协同为路径，助力将“中国芯”构筑为数字中国建设的坚实底座。

补齐短板：乡村更加宜居宜业

有人说，中国的城乡差距，有时就在于一个厕所。改厕这类“小事”，联系着大民生。

为推进宜居宜业和美乡村建设，纲要草案鲜明提出以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。同时，围绕加强和改进乡村治理，要求持续整治农村高额彩礼，加强乡土建筑和传统村落保护。

“这些部署对整治提升农村人居环境和文明乡风建设意义深远。”全国人大代表、广西博白县凤山镇峨帽村党总支书记李春燕表示，纲要草案还要求发展县域富民产业、提高强农惠农富农政策效能，这对持续巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进全体人民共同富裕具有重要意义。

以人为本：城市更有“温度”

因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件——纲要草案中这项务实部署，为千万家庭带来更多便利与希望。

完善超大特大城市积分落户政策、全面设立街道或社区公共户口、探索建立全国统一的人口管理制度、逐步实现由常住地登记户口……纲要草案科学有序推进农业转移人口市民化。开展城市体检，加快建设完整社区、不断完善15分钟健身圈……纲要草案描绘了一幅触手可及的现代化城市图景。

“一项项细节部署深入推进以人为本的新型城镇化，既突破了阻碍发展的瓶颈，又让群众吃下保障民生的‘定心丸’。”全国政协常委、中国科学院院士樊杰表示。

优化支持政策：建设生育友好型社会

现代化的本质是人的现代化。从分娩、休假、到育儿、上学，纲要草案围绕建设生育友好型社会进行一系列规划部署。

基本实现政策范围内住院分娩个人“无自付”、全面落实生育休假制度、鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制、支持多子女家庭子女同校就读、住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜……生育支持政策、家庭发展政策和生育友好环境进一步完善。

“一系列规划安排使政策可知、民生可见、细节可感。”全国人大代表、重庆市沙坪坝区委书记祁美文表示，沙坪坝区正在建设生育友好型城市为牵引，打造紧密型“教共体”“医共体”，新增优质学位，通过优质资源供给化解生育顾虑。

多位代表委员表示，面对深刻复杂变化的发展环境，纲要草案一系列务实举措直抵人心，既有着眼全局的“大国拳脚”，又有情系万家的“烟火温情”。下一步，要继续坚定信心、实干笃行，确保“十五五”开好局，奋力开创中国式现代化建设新局面。

新华社北京3月6日电

提升政策质效有哪些着力点？

宏观政策关键在于精准有效。今年的政府工作报告提出，切实提升宏观经济治理效能。

全国人大代表、福建社会科学院副院长黄茂兴表示，要紧扣经济工作的总体目标、重点任务，精准施策，真正将政策效能转化为高质量发展动能。

宏观政策精准发力，哪些领域是着力点？

“着力建设强大国内市场”位列今年政府工作报告任务之首。

安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新；设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金；拟安排中央预算内投资7550亿元，安排8000亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设；发行新型政策性金融工具8000亿元……政府工作报告作出多项部署，拓展内需增长新空间。

保障和改善民生是高质量发展的最终目的。

完善免费学前教育政策、居民医保人均财政补助标准提高24元、城乡居民基础养老金最低标准再提高20元……全国两会上，一系列实打实的硬举措彰显民生导向。

“可以看出，财政支出结构更加优化，强化国家重大战略任务财力保障，更多资金用在惠民生和促消费相结合的重点领域，既提升人民群众获得感，又增强经济发展后劲。”全国人大代表、甘肃省白银市委书记刘凯说。

近年来，一系列结构性货币政策工具发挥“四两拨千斤”的作用，引导金融活水精准滴灌到经济社会发展重点领域和薄弱环节。今年的政府工作报告提出“优化创新结构性货币政策工具”。

“结构性货币政策工具规模增加，实施方式完善，将更好激励引导金融机构优化贷款投向，让越来越多金融活水流入扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域，不断提升金融服务质效。”全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩说。

宏观政策精准发力，要瞄准痛点、打通堵点。

围绕畅通货币政策传导机制，政府工作报告作出相关安排，包括“充分发挥数据要素、知识产权等无形资产作用”“强化考核评估、融资担保、风险补偿等支持措施”等。

“去年以来，企业享受了贷款贴息等政策支持，今年的政策安排将进一步拓宽融资渠道，降低融资成本，助力企业轻装上阵谋发展。”全国人大代表、依文集团董事长夏华说。

如何持续放大“组合拳”效应？

经济社会发展是一个系统工程，各部门各领域出台的政策繁多，如何确保同向发力、形成合力？

政府工作报告明确，加强财政、金融、就业、产业等政策协同，深入挖掘政策结合点，创新实施工具，持续放大“组合拳”效应。

在全国人大代表、中国科学院大学公共政策与管理学院讲席教授马一德看来，政策的叠加不会自然产生合力，必须坚持系统观念，在遵循经济规律的前提下加强统筹协调。

“设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金这一新部署，凸显了加强政策协同的鲜明导向。”工银国际首席经济学家程实表示，财政金融资源同向发力，综合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等政策工具，发挥政、银、担、企各方力量，更大力度支持扩投资、促消费。

开展宏观政策取向一致性评估，是加强宏观政策统筹协调的重要手段。

全国人大代表、杭州市人大常委会副主任罗卫红表示，将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估，有助于把握好政策出台实施的时机、力度、节奏，避免政策效应相互对冲，实现“1+1>2”的协同效应与整体效能。

推动高质量发展，既要政策给力，也要改革发力。政府工作报告提出，“强化改革举措与宏观政策协同”。

“要用改革的办法打通经济循环的卡点堵点，将政策效果转化为经济内生增长动能。”全国政协委员、中央党校(国家行政学院)教授韩保江认为，以宏观政策为改革营造稳定环境，以改革提升政策效能，增强发展后劲，二者协同既稳当前又利长远，推动经济持续健康发展。

打通政策落地“最后一公里”非常关键。

在全国人大代表、安徽省马鞍山市委书记袁方看来，要统筹兼顾“谋一域”与“谋全局”，既要确保中央政策在地方不折不扣得到落实，也要促进各部门之间密切配合。“同时要健全预期管理机制，对政策进行及时发布和阐释，提振社会信心，不断激发经济发展内生动力和活力。”袁方说。

新华社北京3月6日电