

# 国务院常务会议部署自贸试验区建设工作

新华社北京4月17日电 4月17日召开的国务院常务会议,听取自由贸易试验区建设情况汇报,并作出一系列重要部署。

会议指出,面对新形势新任务,要深入实施自由贸易试验区提升战略,改革完善体制机制,进一步优化布局提升能级,更好服务国家发展大局。

自贸试验区是改革开放的“试验田”。商务部国际贸易经济合作研究

院副院长崔卫杰表示,十多年来,自贸试验区在全面深化改革、扩大高水平开放、促进高质量发展等方面积极探索,超过480项制度创新成果在国家层面复制推广,成为畅通国内国际双循环的重要枢纽、推动高质量发展的强劲引擎。

随着日前《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》的发布,我国自贸试验区已增至23个,形成了覆盖东

西南北中的改革开放创新格局。

“要注重因地制宜、稳步有序、务求实效,在科学评估论证基础上,根据各地情况和实际需要,一区一策制定方案”“要支持上海等自贸试验区立足功能定位,主动对接国际高标准经贸规则,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,探索形成更多可复制可推广的经验做法”……会议就自贸试验区下一步发展作出一系列部署。

崔卫杰说,会议提出改革完善体制机制、一区一策制定方案、主动对接国际高标准经贸规则等举措,将促进各自自贸试验区立足自身功能定位,根据产业发展实际需要优化调整区域布局范围,在对接国际高标准经贸规则、深入推进高水平制度型开放方面开展更多探索,形成更多突破性制度创新成果。

## 外交部: 日方派自卫队舰艇进入台湾海峡 耀武扬威、蓄意挑衅是错上加错

新华社北京4月17日电 就一艘日本自卫队舰艇进入台湾海峡,外交部发言人郭嘉昆17日在例行记者会上答问时表示,日方派自卫队舰艇进入台湾海峡耀武扬威、蓄意挑衅,是错上加错,再次暴露日方一些人企图武力介入台海、破坏台海和平稳定的危险图谋。此举严重损害中日关系政治基础,严重威胁中国主权和安全。中方对此坚决反对,已向日方提出强烈抗议。

郭嘉昆表示,台湾问题事关中国主权和领土完整,事关中日关系政治基础,是不可逾越的红线。中方再次敦促日方切实反思改错,悬崖勒马,谨言慎行,不要在错误道路上越走越远。

冲击。日方派自卫队舰艇进入台湾海峡耀武扬威、蓄意挑衅,是错上加错,再次暴露日方一些人企图武力介入台海、破坏台海和平稳定的危险图谋。此举严重损害中日关系政治基础,严重威胁中国主权和安全。中方对此坚决反对,已向日方提出强烈抗议。

郭嘉昆表示,台湾问题事关中国主权和领土完整,事关中日关系政治基础,是不可逾越的红线。中方再次敦促日方切实反思改错,悬崖勒马,谨言慎行,不要在错误道路上越走越远。

## 巩固拓展经济稳中向好态势

### ——国家发展改革委介绍“十五五”时期推动经济社会高质量发展有关情况

国新办17日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会,国家发展改革委相关负责人介绍“十五五”时期推动经济社会高质量发展有关情况。

**突出抓好五方面工作**

在外部冲击挑战加大、国内两难多难问题交织叠加的复杂形势下,首季经济实现平稳良好开局。国家发展改革委副主任王昌林介绍,确保“十五五”开好局起好步,下一步要突出抓好五方面的工作——

一是打好宏观政策“组合拳”,提前储备一批综合性政策措施,根据形势需要及时出台。

二是要着力扩大国内有效需求。制定2026—2030年扩大内需战略实施方案,推动符合条件的重大工程项目尽早开工建设。继续推动“两重”建设,稳步实施消费品以旧换新。

三是要加强科技创新,加快新兴产业发展,深入实施“人工智能+”行动,打造智能经济新形态;深入贯彻落实全国服务业大会精神,推进服务业扩能提质。

四是要加力稳就业促增收,实施好稳岗扩容提质行动,制定实施城乡居民增收计划,加强普惠性兜底民生建设,加强困难群体社会保障。

五是要夯实安全发展基础,全力做好能源资源和粮食等重要民生商品保供稳价,加快构建新型能源体系,着力稳定房地产市场。

值得关注的是,传统产业通过优化升级,同样可以成为新动能。国家发展改革委产业发展司司长傅久岭表示,要推动科技创新和产业创新深度融合,强化企业科技创新主体地位,加快重大科技成果转化应用,为传统产业优化升级注入源头活水。

#### 着力扩大有效需求

一季度,我国固定资产投资由降转增。王昌林表示,下一步将重点从加大力度、提高效益两方面入手,持续发挥有效投资对优化供给结构的关键作用。

政府投资方面,推动今年7550亿元中央预算内投资、1万亿元超长期特别国债于6月底前基本下达完毕。民间投资方面,聚焦数字经济、人工智能、商业航天等成长性强领域,推出一系列促进民间投资的政策和改革举措。

要通过精准发力、创新机制,不断提升投资效益。王昌林表示,今年将重点在“人工智能+”基础设施、城市更新、国家水网、新型能源体系等领域,开展一系列扩大有效投资行动,促进形成项目建设实施和运营维护的长效机制。

“居民消费率明显提高”是“十五五”规划纲要提出的目标之一。王昌林介绍,将深入实施提振消费专项行动,制定实施扩大消费“十五五”规划,更好发挥消费对经济发展的基础性作用。

王昌林表示,要积极培育新职业新岗位,促进劳动者技能就业、技能增收,稳步提高最低工资标准,健全按要素分

配政策制度,完善知识价值导向分配机制,加快构建技能导向的薪酬分配制度,多渠道增加城乡居民财产性收入。

#### 实施非化石能源十年倍增行动

“面对国际形势变化对我国油气进口的影响,国家采取综合措施,有力保障国内油品供应充足、市场运行平稳,充分体现了我国新型能源体系的建设成效。”王昌林说。

王昌林介绍,要统筹推进集中式和分布式清洁能源开发,高质量推进雅下水电和“沙戈荒”新能源基地等重大工程建设。统筹新能源开发与消纳,优化调节资源布局,提升电网接纳、配置、调控新能源的能力,全力增加非化石能源电力生产和消费规模,积极推进非化石能源非电利用。

“预计到2030年,非化石能源供应规模将比2025年显著增长,2035年比2025年实现倍增。”王昌林说。

#### 推动低空经济实现“管得好、飞得稳、用得活”

国家发展改革委低空经济发展司司长郑剑表示,将坚持以健康有序为主题,以改革创新为主线,推动低空经济实现“管得好、飞得稳、用得活”。

“要把保障低空经济安全特别是飞行安全作为优先事项,夯实安全发展基础。”郑剑说。

发展低空经济要以产业为“支撑”。郑剑表示,要加大大载重固定翼

无人机、长航时垂直起降航空器等新型航空器的研制,形成低空关键装备谱系,因地制宜打造综合性集群发展高地。

近期,社会舆论反映存在无人机飞行活动审批难的问题。郑剑表示,正在会同有关部门,研究推广部分地方“扫码飞”等好经验好做法,提高飞行计划审批效率。

#### 加快健全“十五五”规划纲要实施推进机制

聚焦加快健全“十五五”规划纲要实施的推进机制,国家发展改革委发展战略和规划司司长陈雷进行介绍。

要抓规划体系支撑,加快编制实施一批专项规划。陈雷表示,聚焦到2035年基本实现社会主义现代化目标,编制新型工业化、数字中国、农业农村现代化、美丽中国等领域规划;适应“十五五”发展的阶段性特征,编制未来产业、扩大消费、人口发展、新型能源体系等专项规划;突出发展的民生导向,编制就业优先、教育发展、国民健康、基本公共服务均等化、社会保障等专项规划。

此外,要抓关键任务带动,分类推进主要指标和重大项目。以规划纲要提出的109项重大工程项目为例,陈雷介绍,将进一步细化建设项目清单,根据完工建成、接续推进、新建开工、前期工作、研究论证等5类,分类有序推进实施。

新华社北京4月17日电

## 十部门联合公布《促进和规范电子单证应用规定》

新华社北京4月17日电 国家网信办、工业和信息化部、公安部等部门17日联合公布《促进和规范电子单证应用规定》。规定旨在促进和规范电子单证推广应用,提升货物贸易和运输数字化水平,将于2026年9月1日起施行。

规定明确,电子单证是指采用数据电文形式,能够证明当事人之间存在货物运输、货物仓储、货物保险等法律关系,包括但不限于电子提单、电子海运单、电子铁路货运单、电

子航空货运单、电子公路货运单、电子多式联运单证等电子运输记录,以及电子仓单、电子货物保险单等。

国家网信办有关负责同志介绍,规定提出了多项促进电子单证推广应用的措施,包括:鼓励电子单证领域的国际交流与合作,推动相关国际互认和标准化工作;鼓励货物贸易、物流、金融等领域机构和企业在开展业务时认可、使用电子单证;鼓励在电子单证技术创新、科技成果转化、风险防范等方面开展协作等。

## 教育部发布文件 助力青少年阅读素养提升

新华社北京4月17日电 记者4月17日从教育部获悉,教育部发布《中国青少年阅读素养框架》教育行业标准,为不同学段、不同阅读水平的青少年提供清晰的成长路径,助力增强青少年阅读素养发展的连续性、进阶性与适配性。

据介绍,标准立足我国青少年阅读素养发展实际,创建了“知识—能力—价值”三维阅读素养模型,搭建了“四阶十二梯”阅读素养发展框架,构

建了“评估—反馈—提升”的阅读教育闭环,引导青少年树立正确的价值导向,掌握科学的阅读方法,养成良好的阅读习惯,尊崇健康的阅读风尚,推动阅读成果向文学创作、艺术创新、科学创造等多元实践场景转化。

在适用范围上,标准可服务于阅读课程建设、阅读素养评价、教师阅读指导、阶梯读物出版及家校社协同育人等,为共同营造以人为本的阅读环境提供实用指引。

## 神舟二十一号航天员乘组圆满完成第三次出舱活动 中国航天员个人出舱活动次数纪录刷新

新华社北京4月17日电 4月17日01时36分,经过约5.5小时的出舱活动,神舟二十一号乘组航天员张陆、武飞、张洪章密切协同,在空间站机械臂和地面科研人员的配合支持下,圆满完成空间碎片防护装置安装、舱外设备设施巡检等任务。出舱航天员张陆、武飞已安全返回问天实验舱,出舱活动取得圆满成功。

截至目前,航天员张陆已累计进行7次出舱活动,刷新了中国航天员个人出舱活动次数的纪录。

据中国载人航天工程办公室介绍,自3月16日圆满完成第二次出舱活动以来,神舟二十一号航天员乘组稳步推进空间生命科学与人体研究、微重力物理科学等领域实(试)验任务,持续开展站内环境监测、设备检查维护、物资整理等工作,完成全系统压力应急演练、应急救援在轨训练以及出舱活动准备。

目前,3名航天员已在轨驻留超过5个月,工作生活状态良好。为进一步深化验证航天员长期在轨驻留相关技术,充分发挥神舟二十二号飞船应急发射向空间站补充物资的综合效益,经周密论证评估,计划将神舟二十一号航天员乘组在轨驻留时间延长约1个月。在接下来的飞天旅程中,航天员乘组将继续开展相关科学实验与技术试验,在轨迎接中国航天日、欢度国际劳动节。



图为4月16日在北京航天飞行控制中心屏幕上拍摄的神舟二十一号乘组航天员武飞在舱外工作的画面。 新华社/传真

## 在消博会,看外国展商“用心走向中国”

各种特色标语、商品琳琅满目、全球各地展商……正在海南海口举行的第六届中国国际消费品博览会汇聚全球好物,集纳中外名品,展现着中国消费市场热度和潜力。

在这里,中国消费电子“黑科技”抓人眼球。集翻译、拍摄、提词于一体的AI眼镜,能给人按摩的智能机器人,充满未来感的飞行汽车、仿生机械设备……“中国智造”描绘的未来生活让全球参展者竖起大拇指。巴基斯坦采购商乌萨马点赞说:“中国科技太厉害了,技术发展快,产品质量好,服务又利索,一切都很棒!”

在这里,全球各地展商精心挑选产品,努力在中国大市场取得更好成绩。俄罗斯姑娘达利亚经营的巧克力产品已在中国北方城市试水,希望在此次消

博会上拓展在华销售版图。一位中文名叫“吉利”的意大利小伙推销一款意大利冰淇淋,原料是海南本地热带水果,让不少观展者驻足品尝。

本届消博会,参展国际展品占比达到65%,来自60多个国家和地区的超过3400个品牌云集于此。

为了更好吸引中国消费者,不少外国展商把中国元素融入产品设计。在爱尔兰展馆,工作人员利亚姆正向观展者介绍一款金酒产品。这款产品是专门为中国市场设计的“限量款”,酒瓶是白底蓝花的中国陶瓷,上有骏马图案和“福”“好运”等字样;酒体选用了来自中国的植物原料调配草本风味。

利亚姆说,越来越多的爱尔兰企业意识到,要吸引中国消费者、贴近中国市场,在设计理念和口味研制上就要

“用心走向中国”。

不少外国展商是消博会的“老朋友”。本届消博会更是展会在海南自贸港全岛封关运作后的“首秀”,给展商们带来崭新机遇。

乌拉圭驻华大使阿尼瓦尔·卡夫拉尔在消博会现场告诉记者,乌拉圭自首届消博会起就积极参展,每年都在扩大规模。他特别提到海南自贸港的加工增值免关税等优惠政策,认为乌拉圭企业应充分利用这一优势和中国伙伴合作,将产品加工环节扎根海南,进一步拓展中国乃至亚洲市场。

“消博会具有独特价值,因此从首届开始我们一直参与。”爱尔兰驻华大使傅博仁说,贸易本质上是双赢的,两国双向经贸往来品类丰富、规模可观、未来可期。“我们愿意每年参加消博会,

继续深化合作。”

从乌拉圭的优质肉类产品到爱尔兰的葡萄酒与医疗产品,从非洲的特色护肤品到尼泊尔的颂钵,从东南亚的点心到保加利亚的洗护产品以及西班牙、美国、加拿大的保健产品……消博会的展台仿佛是一张世界地图,而中国是连接双方的枢纽。

墨西哥瓦哈卡中美洲大学教授亚历杭德罗·莱瓦感慨,中国向世界开放的进程,让更多发展中国家找到拓展商业的渠道,为它们提供具有战略重要性的发展机遇。

夜幕在海口升起,波涛带来远方的气息。骑楼老街前,连接世界与中国大市场的消博会正为许多人点亮新的机遇。

新华社海口4月17日电

## 整治“幽灵外卖” 平台不能只赚钱不“守门”

4月17日,国家市场监督管理总局对拼多多、美团、京东、饿了么(淘宝闪购)、抖音、淘宝、天猫7家头部平台开出35.97亿元巨额罚单,这是自2015年修订食品安全法以来向平台开出的最大金额罚单,矛头直指平台放任“幽灵外卖”违法行为,释放出加强线上食品安全监管的鲜明信号:守护人民群众“舌尖上的安全”,线上不是法外之地,平台不能只赚钱不“守门”。

“幽灵外卖”是指电商平台未依法履行资质审查义务,放任纵容伪造或未取得食品经营许可证的“幽灵店铺”开展的餐饮外卖活动。“幽灵外卖”之害,害在隐蔽、险在失控。调查显示,平台上的蛋糕外卖店铺通过接单加价,实际蛋糕制作由其他经营者完成,消费者全程不知情。

纵观“幽灵外卖”背后的利益链条,平台的不作为乃至肆意推卸其责。依据食品安全法及《网络餐饮服务食品安全监督管理办法》,网络平台应当对入网食品经营者进行实名登记,审查其食品经营许可证等资质。然而事实是,平台对“幽灵店铺”上传的假证坐视不管、来者不拒,导致“借证经营”“伪证经营”甚至“无证经营”频发,纵容实际经营场所与注册地不符的“空壳店”长期存在。

平台未依法履行审查义务,绝不是把把关不严的小问题,其失责行为正在侵蚀食品行业信任与市场秩序。

一是食品安全底线失守。食品经营许可证对商家资质、食品来源、生产条件等都做了具体要求,而当平台将审核简化为“上传证件即可通过”,甚至无证也让入驻,躲在阴暗角落的黑作坊借助平台包装成“网红美食”,劣质食材、三无产品、过期原料绕过监管流向消费者,等同于在百姓餐桌上市放“定时炸弹”。

二是消费者隐私和知情权被肆意践踏。网络餐饮商户经营信息、菜品相关信息只有真实可靠,消费者才能安心。然而,平台将消费者订单层层转包,商家用“网红滤镜”美化脏乱后厨、用虚假门店照片掩盖无证无照等欺瞒行为,导致消费

者在不知情的情况下购买不符合安全标准的食品,个人信息也被泄露。

三是“内卷式”低价竞争摧毁行业生态。此次系列案中的细节令人触目惊心:消费者花费250余元预订的蛋糕,经电商平台抽佣和转单平台转包后,实际蛋糕制作者仅以不足80元的低价竞得。制作过程中,将动物奶油替换为价格更廉的植物奶油,将新鲜草莓换为水果罐头……在“价低者得”的行业竞争秩序下,制作方不得不压缩成本,劣币驱逐良币,整个行业被迫放弃品质、比拼低价,最终由消费者为低质低价买单。

时至今日,平台经济已成为推动经济发展的重要引擎,“点外单”更是成为大众,尤其是年轻人的日常餐饮消费方式之一。但同时,网络餐饮市场业态复杂、链条长、隐蔽性强,监管难度极大。此次监管部门按“一店一处罚”从严办理,意在压实平台“守门员”首责,为行业的长远健康发展“修路架桥”。

对平台而言,必须真正摒弃“流量至上”的短视思维,扛起主体责任,不仅要“证”更要“核”“实”,建立线上线下一体化核验机制,确保每一单外卖背后都是一家看得见、摸得着、信得过的实体店,将“幽灵”拒之门外。

对于监管部门而言,既要动真碰硬、形成震慑,也要进一步建章立制。今年6月1日《网络餐饮服务经营者落实食品安全主体责任监督管理规定》将正式施行,新规从源头阻断劣质商家入网,强化全链条、全流程管控,引导行业健康发展走向规范有序。

网络餐饮连着民生需求,关乎食品安全与行业生态。此次曝光的“幽灵外卖”系列案无疑是完善线上食品安全监管的标志性案件,具有重要示范意义。全社会应共同携手,建立起“政府监管、平台主责、商家自律”的共治格局,让“幽灵外卖”无处遁形,以全链条监管筑牢食品安全防线。

新华社北京4月17日电