

# 美伊协议:即将达成还是变数重重?

多家美国媒体近日报道说,美国与伊朗接近达成一份协议,其中可能包括确保霍尔木兹海峡恢复通航等内容,而伊朗核问题将留待后续谈判。

分析人士认为,达成协议有助于缓和地区局势、稳定全球经济。不过,由于美伊互信不足、以色列可能成为“搅局变量”,加之美国国内政治因素掣肘,即便达成协议,其执行与后续谈判仍将面临不确定性。

## 协议细节逐步披露

美国总统特朗普23日称,与伊朗已“基本谈成”一份包括开放霍尔木兹海峡在内的协议,但并未公布协议具体内容。多家美媒随后披露了协议的相关细节。

美国《华盛顿邮报》援引美政府官员的话说,美伊已制定一份谅解备忘录“框架”,包括延长停火60天以便双方就永久结束战事达成“最终协议”。该谅解备忘录一旦签署,霍尔木兹海峡的航运将在30天内全面恢复。此外,伊朗、美国及其盟友将宣布,包括黎巴嫩在内的所有战线上的军事行动立即停止。

该报道援引一名伊朗官员的话称,海峡的开放将分阶段进行。第一阶段,美国将解除120亿美元的伊朗资产并解除海上封锁,海峡排雷工作将启动。伊方官员还说,该谅解备忘录不包括核协议。

另据美国《纽约时报》报道,美伊已就一项逐步结束战事的协议达成原则性一致,但双方领导人最终批准仍需数日。报道援引美方官员的话称,协议将确认海峡重新开放,并承诺由伊朗处置其高丰度浓缩铀库存,具体处置方式仍在谈判中。不过,伊朗方面25日表示,同美国谈判的重点是结束战事,现阶段双方不讨论核问题。但美方在释放“协议即将达成”信号的同时,表态上仍留有余地。特朗普24日早些时候说,美伊协议“尚未完全谈妥”,美方“不急于”达成协议。

据报道,美伊在协议执行的先决条件上仍有分歧。美国官员表示,美方要求伊朗先作出实质性让步,再考虑伊朗提出的解冻资产、解除制裁等诉求。伊朗媒体则报道说,伊朗与美国达成协议的前提是美方先解冻部分伊朗资产,并在谈判阶段解除对伊石油制裁等。



据伊朗媒体5月25日报道,伊朗外交部发言人巴加埃表示,伊朗方面对通过霍尔木兹海峡船只收取的是“航行服务费”,而不是“通行费”。图为5月25日在阿曼穆桑代姆拍摄的霍尔木兹海峡上的船只。

## 后续落实变数重重

分析人士认为,即使美伊达成协议,后续落实仍面临多重变数。

首先,核心分歧或将影响协议落实。尽管多方信息显示,协议将确保重新开放霍尔木兹海峡,不过美伊对“重新开放”的理解存在差距:美方坚持海峡完全开放并免收通行费,伊朗则强调自身拥有管控海峡的“合法权利”,并表示目前不讨论海峡管理权细节;核问题更是悬而未决,美伊方面消息均显示浓缩铀处置的相关细节或将延后讨论。

地区专家认为,相关信息显示美伊在海峡通行规则及浓缩铀处置两大核心议题上分歧仍存,加之双方互信脆弱,协议落实和后续谈判仍面临阻碍。

其次,以色列“变量”或冲击停火。以色列媒体报道,尽管协议细节尚不明确,但以方认为协议不会实质性削弱伊朗,“对以色列非常不利”。英国《卫报》文章分析说,协议中黎巴嫩战线停火的内容令以色列深感担忧。据报道,以色列已向美国明确表态,将保留在黎巴嫩等全部战线“应对威胁的自由”。

分析人士指出,以方若认定美伊协议无法保障其安全利益,或将重新

采取军事行动,成为停火进程的“最难预测”变量。

第三,美国国内压力或抬高谈判门槛。美国联邦参议员格雷厄姆、参议院军事委员会主席罗杰·威克、前国务卿蓬佩奥等共和党人对伊“鹰派”人士公开批评,美伊达成协议意味着对伊朗的妥协,这会让“美国的战果付诸东流”。如果共和党内部持续施压,特朗普政府或在后续与伊方的谈判中抬高要价,以平息党内反对声音,这将进一步提升谈判难度。

## 战略被动下的无奈选择

美国媒体和特朗普政府频频释放有关美伊即将达成协议信号,引发美专家学者对这场战事的复盘与反思。不少美国学者指出,相关协议是美国对伊战略受挫后的无奈之选。

有专家认为,特朗普政府发动对伊军事行动存在全方位失误,不仅高估自身军事实力,也低估了伊朗的战略韧性和反抗意志。美国前驻以色列大使丹尼尔·夏皮罗说,该军事行动考虑不周、缺乏明确战略目标,即便是美方提出的具体军事目标,实现起来也要付出难以承受的代价。

不少美方学者认为,伊朗通过控制霍尔木兹海峡牵制美国,使美国在博弈中陷入被动。而从各方披露的协议框架内容来看,这份协议已是特朗普政府所能争取到的“最优结果”。

美国智库布鲁金斯学会专家苏珊娜·马洛尼表示,伊朗战事重挫了美国国家利益,美国将面对一个更为强硬的伊朗,其与海湾国家数十年来来的安全合作根基被削弱,全球经济也遭到旷日持久的冲击。美国海军战争学院教授汤姆·尼科尔斯基说,美国浪费了巨额资金,结果却是自身实力受损,却让伊朗获得了更有利的战略地位。

美国分析人士认为,特朗普政府“大动干戈折腾一番”,此次达成的协议至多也不过类似2015年所达成的伊朗核问题全面协议。而2018年宣布美国单方面退出该协议的,正是在其首个总统任期的特朗普。

“我们跟踉跄跄地又走回某种版本的伊核协议。这番折腾是为了什么?”尼科尔斯基反问。

新华社北京5月25日电

## 国际观察

# 俄罗斯挫败一起针对液化天然气运输船的恐袭图谋

新华社莫斯科5月25日电 俄罗斯联邦侦查委员会25日发表通报说,该部门协同俄联邦安全局、国防部和国家近卫军日前挫败了一起针对液化天然气运输船的恐袭图谋。

通报说,一艘从比利时安特卫普港出发的液化天然气运输船于5月20日抵达俄罗斯列宁格勒州乌斯季卢加港,原计划装船结束后前往土耳其萨姆松港。

俄安全部门对船体进行水下检查过程中发现多个磁性贴附物。经专家确认,贴附物是类似磁性水雷的爆炸装置,每个爆炸装置重约7公斤。据调查,这艘船在安特卫普港卸货期间曾在锚地停留约2天。目前爆炸装置已被拆除。

俄联邦侦查委员会已就此事件刑事立案。

# 美国推迟交付“战斧”导弹 日本或加速国产导弹研发

据知情人士24日向英国《金融时报》透露,美国防部长赫格塞思已正式通知日本防卫大臣小泉进次郎,由于五角大楼需要优先补充因伊战事消耗的大量弹药库存,日本订购的400枚“战斧”巡航导弹最迟将比原定时间晚两年交付。

据报道,赫格塞思本月早些时候与小泉通话时告知这一消息。日本与美国2024年签署军购合同,订购400枚“战斧”导弹,合同金额达23.5亿美元。日本原计划于2028年4月前分两批接收导弹,每批200枚。

美国印太安全研究所日本防务专家辰巳由纪认为,美军延迟交付“战斧”将导致日本面临“相当复杂的情况”,因为日本正推动今年内修订“安保三文件”。“目前的计划建立在日本能按时接收导弹的基础上,正进行的修订着眼于可能进一步采购‘战斧’导弹。”

辰巳与日本佳能全球战略研究所亚洲防务专家峰村健司都警告说,面对“战斧”延迟交付的局面,日本或

将加速研发并量产国产导弹,包括增程型12式地对舰导弹和“超高速滑翔弹”。

五角大楼推迟向日本交付“战斧”导弹,直接原因是其在伊战事消耗了大量弹药库存。美国战略与国际问题研究中心4月发布的报告估算,美军在对伊行动中使用了超过1000枚“战斧”导弹,占其3100枚库存量的三成左右。而从美国国会提供拨款之日算起,“战斧”导弹交付美军一般需要4年之久。

多家媒体曾在4月报道说,美国已告知英国和波兰等多个欧洲国家,其订购的美制武器将遭遇严重的延期交付。路透社报道说,延迟交付的既有防御性武器,也有进攻性武器。

美国企业研究所亚洲安全专家扎克·库珀认为,尽管美国政府高官承诺优先考虑亚太地区,五角大楼正把中东置于首位。鉴于军火生产周期较长,采购美国武器的亚洲国家将在很长时间内受到影响。

新华社电

# “人口封顶”公投临近 瑞士民意分裂严重

瑞士定于6月14日就一项设置1000万人口上限的提案举行公民投票。根据最新民调,该提案的支持者和反对者比例持平。舆论认为,该提案具有反移民色彩,而瑞士各政党在人口和移民政策上各持立场,社会分裂也日益加深。

该提案由瑞士最大政党、主张严控移民的瑞士人民党提出,提案要求立法规定,在2050年前,包括瑞士公民和合法居留外国人在内的瑞士常住人口数量不得超过1000万;如果人口在2050年前达到950万,政府应采取措施限制人口增长,例如限制庇护、家庭团聚、居留许可等证件的签发,并就相关国际协议进行重新谈判;一旦人口达到1000万,政府就要终止与欧盟之间的人员自由流动协议。

瑞士广播电视台本月8日发布的一项民意调查结果显示,在1978名受访者中,47%赞成限制人口提案,

47%反对,其余未表明意见。

瑞士联邦统计局数字显示,截至2025年底,瑞士常住人口910万,其中超过27%为外国公民,多数来自其他欧洲国家。按照当前增长趋势,瑞士人口在2055年前预计可达1050万。瑞士人民党认为,人口增长使本国公共服务、环境、治安、住房、交通等方面承受压力。

瑞士联邦政府和该国其他政党则呼吁民众在公投中投出反对票,警告人口“封顶”可能带来“灾难性”后果。反对者认为,瑞士作为申根区国家,如果终止与欧盟之间的人员自由流动协议,将损害该国与欧盟签订的其他协议条款效力,危及瑞士的欧洲单一市场准入待遇,以及“双方在安全与庇护方面的密切合作”;另外,有研究指出,限制人口总数将加剧瑞士的劳动力短缺问题,重创该国高度依赖外国劳动力的产业,给瑞士宏观经济带来负面影响。

新华社电

# 瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所发布的报告显示—— 2025年全球维和人员比10年前少一半

瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所25日发布的报告显示,2025年参与全球维和行动的人员总数不足7.9万,只有约2016年的一半,资金不足是维和人员大幅减少的主要原因之一。

报告说,截至2025年12月,参与全球维和任务的人员降至78633人,同比减少17%,较2016年减少49%。2025年,全球共有58个维和特派团在34个国家和地区开展行动,维和团队数量比前一年减少3个。

该研究所维和任务和冲突管理项目主管亚伊尔·范德利因说,“如果这一趋势持续,我们将看到多边冲突管理(模式)遭到严重削弱以及联合国等国际组织因资金、地缘政治等因素几

乎完全被边缘化”,后果将是“全球可能面临更多冲突,而这些冲突可能对民众造成更严重影响”。

报告指出,全球维和人员减少的主要原因之一是资金不足。联合国是多边维和行动的主要组织者,联合国大会批准的2025至2026财年维和预算为53.8亿美元,金额为至少10年来最少。在这一财年,美国本应承担13亿美元。但美方却告知联合国,只打算支付6.82亿美元。

联合国分管理维和事务的副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦2025年10月警告说,“部分会员国未全额缴款”导致维和预算削减,维和特派团规模将不得不减少。

新华社电

# 美加墨世界杯或受“坏天气”困扰

2026年国际足联(FIFA)世界杯比赛将于6月至7月在美国、加拿大和墨西哥举办。气象专家24日说,本届世界杯可能受到高温、高湿、雷电、暴雨等恶劣天气困扰,或影响场上球员的发挥和现场观战球迷的体验。

据法新社报道,本届世界杯赛事将在16个城市举行,其中一些城市6月和7月的天气闷热难耐,而且经常有雷电暴雨。此外,那段时间正值美国加利福尼亚州和加拿大的山火季,一些赛事举办地的空气质量堪忧。

亚特兰大、休斯敦、达拉斯、洛杉矶和温哥华等举办城市将使用带屋顶的封闭式体育场,但其他举办城市多数是露天体育场,容易受到下雨、闪电干扰。据一个气象专家团队近期发布的一份报告,今年世界杯约四分之一的赛程将受到高温影响。

本届世界杯揭幕战将于6月11日在墨西哥打响,由墨西哥队迎战南非队。决赛将在美国新泽西州举行。据报道,决赛很可能受到高温天气影响。

据新华社电

# 刚果(金)报告已死亡埃博拉疑似病例220例

新华社日内瓦5月25日电 世界卫生组织总干事谭德塞25日表示,新一轮埃博拉疫情中,刚果(金)已报告超过900例疑似病例和220例已死亡的疑似病例。

谭德塞说,此外,刚果(金)已报告101例确诊病例,其中10例已死亡。“我们正在紧急扩大应对行动,但目前疫情蔓延速度仍快于我们的应对速度。”

谭德塞将于26日前往刚果(金)。他指出,目前尚无获批用于本迪布焦型埃博拉病毒的疫苗,加上其他一些因素,疫情防控工作变得更加复杂。

世卫组织17日宣布,刚果(金)和乌干达出现的埃博拉疫情构成“国际关注的突发公共卫生事件”。该组织22日表示,本轮埃博拉疫情在刚果(金)国家层面的风险水平为“非常高”,在地区层面的风险水平为“高”,在全球层面的风险水平为“低”。

►5月24日,在刚果(金)伊图里省蒙布瓦卢,医护人员安葬死亡病患并进行消毒作业。

新华社/传真



# 英国“重返欧盟”话题为何升温

英国围绕“脱欧是否正确”的争论,十年来从未真正停止。最新的变化在于,过去“重返欧盟”更多停留在民间、学界和部分媒体讨论中,主流政党往往视为政治禁忌,而近期,这一议题却被推到英国政治的前台,卷入工党内权力竞争与英国对外战略再定位之中。

近期辞职的前英国卫生大臣韦斯·斯特里廷公开称“脱欧”是“灾难性错误”,并表示英国未来的归宿在欧洲。这番表态迅速引发连锁反应。大曼彻斯特市长安迪·伯纳姆也卷入相关讨论。两人都被外界视为可能挑战首相斯塔默的工党重量级人物,因此,在工党地方选举受挫、党内对斯塔默路线不满上升的背景下,“重返欧盟”话题不再只是政策辩论,也成为工党潜在接班人展示路线、争取选民的政治议题。

斯特里廷公开批评“脱欧”,不仅是回应英国经济与对欧关系中的现实困境,也是在展现其作为潜在竞争者更敢面对问题、更能回应亲欧派诉求的一面。相比之下,伯纳姆的处境更为复

杂。他若要角逐首相宝座,首先必须通过议会补选取得下院议员身份,而其选区当年正是“脱欧”阵营的重要票仓。因此,尽管伯纳姆曾表达过希望英国重返欧盟的立场,近期却更强调尊重2016年公投结果,称对“脱欧”问题的持续争论只会让国家陷入僵局。

舆论场上的分歧同样鲜明。以《卫报》为代表的一方认为,“脱欧”不仅未能实现“重振英国”的愿景,反而让英国陷入长期经济与战略困局:贸易成本上升、投资增长乏力、金融中心地位受冲击,“全球英国”战略也未达到预期效果。而《每日电讯报》等媒体则坚持认为,问题并不在“脱欧”本身,而在于英国政府“没有真正利用‘脱欧’带来的自由”;重新向欧盟靠拢不仅会让英国再次受到约束,更是对2016年公投结果的“背离”。

英国经济现状所带来的压力,是推动争论升温的一大因素。英国2020年正式脱离欧盟后,企业在海关、监管、人员流动和供应链方面承受的成本压力逐

步显现。无论是在制造业、食品贸易、金融监管、能源安全还是科研合作领域,英国都难以绕开欧洲体系单独运转。斯塔默政府曾划定“不重返关税同盟、不重返单一市场、不恢复人员自由流动”的红线,但同时又提出“重置”英欧关系。近期有媒体披露,英国官员曾设想与欧盟建立某种商品贸易单一市场安排,这说明伦敦在现实压力下,正在寻找比原先更深入的对外合作模式。

还有一个不可忽视的背景,是跨大西洋关系的不确定性上升。过去几年,英国曾试图在“脱欧”后的全球化与“特殊英美关系”之间寻找新定位,但现实却是,美国愈发强调“美国优先”,为此不惜挥舞关税大棒,甚至违背对盟友的安全承诺。因此,欧盟对英国的重要性重新上升。英国独立智库英国外交政策组织去年发布的调查结果显示,超六成受访者认为,鉴于美国现政府的行事风格,英国应与欧盟建立更紧密的关系。

不过,即便英国国内出现更多“重新靠近欧洲”的声音,真正“重返欧盟”

仍前路漫长。欧盟当然会看到英国的分量,正如英国《经济学家》刊文指出,一个拥有联合国安理会常任理事国席位、核武器以及欧洲重要金融中心的七国集团成员若重新靠近欧盟,对欧盟无疑具有吸引力。但欧盟同样会记得,英国在“脱欧”前就在欧元、申根、预算等问题上要求例外安排。更重要的是,欧盟会怀疑英国政治是否稳定可靠,也就是说,如果英国未来政党轮替后再次改变方向,欧盟是否还愿意付出巨大政治成本接纳它?

十年前,“脱欧”公投寄托了许多关于主权、边界和国家振兴的政治想象。十年后,英国面对的是更具体也更棘手的问题:增长从哪里来,贸易成本如何降,安全依靠谁,国际影响力怎样维持?英国是否会重返欧盟尚无定论,但可以确定的是,脱欧后的英国需要接受一个事实:离欧洲远一些,问题未必会少一些;重新靠近欧洲,也绝非一句口号就能实现。

新华社伦敦5月25日电