

提高党领导经济社会发展能力和水平

刘东锋 王玉堂

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班上强调,“‘十五五’时期目标任务能否顺利完成,党领导经济社会发展能力和水平起着决定性作用,全党要在这方面很下功夫。”发展是党执政兴国的第一要务,在奋进“十五五”的新征程上,必须持续提高党领导经济社会发展能力和水平,以经济社会高质量发展为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

党的领导为经济社会发展把稳航向。中国式现代化是前无古人的开创性事业,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,是一个在探索中阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。面对错综复杂的国际形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对“十五五”时期经济社会发展的艰巨繁重任务,只有坚持和加强党的全面领导,才能把准方向不偏航、凝心聚力谋发展。“事在四方,要在中央。”坚持党的领导,其内涵和要求是特定的、具体的,最根本的是坚持和加强党中央权威、坚持和加强党中央集中统一领导,以党中央定于一尊、一锤定音的权威和坚强有力、集中统一的领导,锚定经济社会发展的正确方向,万众一心朝着既定目标奋勇前进。

党的领导为经济社会发展凝聚力量。推动“十五五”时期经济社会发展,需要全体人民勠力同心、团结奋斗。只有坚持和加强党的全面领导,才能更好凝聚起亿万人民的智慧和创造力。要坚持人民至上,把牢以人民为中心的价值取向,始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。要走好新时代党的群众路线,广察民情、广纳民意、广聚民

智,使推动经济社会发展的各项政策举措更好体现人民诉求,从而使推动经济社会发展的过程成为凝聚人心、集聚智慧、汇聚力量的过程,形成为实现“十五五”时期经济社会发展目标而团结奋斗的磅礴之力。

党的领导为高质量发展提供根本保证。推动经济社会高质量发展的过程,也是一个聚合力、克难关、战风险、迎挑战的过程。只有坚持和加强党的全面领导,才能更好把思想和行动统一起来,把智慧和力量凝聚起来,从而为“十五五”时期经济社会高质量发展提供根本保证。“管党治党越有效,经济社会发展发展的保障就越有力”。要坚持以党的伟大自我革命引领党领导的经济社会高质量发展这场伟大社会革命,以更高标准、更实举措推进全面从严治党。腐败是党和国家事业发展进程中的拦路虎、绊脚石,要深入开展反腐败斗争,拿掉拦路虎,搬走绊脚石,更好保障经济社会高质量发展。

提高党领导经济社会发展能力和水平,不仅是一个着眼于推动高质量发展的重大现实课题,更是一个着眼于巩固党的执政地位的重大政治命题,需要从多个方面着力。

强化理论武装。理论是行动的先导。有什么样的理论指导,就会作出什么样的决策,采取什么样的行动。提高党领导经济社会发展能力和水平,离不开科学理论指导。要进一步强化理论思维,坚持不懈加强党的创新理论武装,从中汲取党性滋养和执政智慧。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。坚持不懈读原著、学原文、悟原理,在常学常思常悟中坚定理想信念、筑牢政治忠诚,在深化内化转化中增强政治能

力、提升履职本领,推动党的创新理论不断升华为领导经济社会发展的科学思想方法、工作方法、领导方法和经济社会高质量发展的实践成果。

提高政治能力。政治能力是马克思主义政党的核心能力,政治能力建设是马克思主义政党建设的永恒课题。习近平总书记指出:“在干部干好工作所需的各种能力中,政治能力是第一位的。”新征程上,要持续加强党的政治能力建设,不断提高政治素养、政治觉悟和政治敏锐性、政治鉴别力,在政治上把准方向。进一步“完善党的领导体制,改进党的领导方式”“健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,完善党中央重大决策部署落实机制”,确保上下贯通、执行有力。坚持用改革精神和严的标准管党治党,推动党的建设在改革创新中不断改进和加强,党的政治能力在领导经济社会发展的实践中不断得到锤炼和提升。

抓好“关键少数”。要进一步深化干部人事制度改革,坚持新时代好干部标准,完善干部考核评价机制,把正确的用人导向树起来,把优秀的干部用起来,把不胜任现职的干部调整下去,推进领导干部能上能下常态化,进而形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的生动局面,激发干部队伍内生动力和整体活力。深入开展树立和践行正确政绩观学习教育,“教育引导各级领导干部坚持为人民出政绩、以实干出政绩,自觉按规律办事”,以实实在在、没有水分的政绩推动经济发展、社会进步,彰显领导能力和水平。加强领导干部履职能力建设,强化教育培训和实践锻炼。坚持人民至上,增强群众工作本领。发扬斗争精神,敢于善于斗争,提高克难关、战风险、迎挑战能力。

坚持以严管强化约束,让干部守住底线、不踩红线、不碰高压线;以厚爱激励担当,让干部“知责于心、担责于身、履责于行”,放开手脚、大胆干事。

夯实组织基础。“党的力量来自组织,组织能使力量倍增”。党的基层组织是党领导经济社会发展的重要依托,要以提升组织力为重点,全面加强党的组织建设,进一步“形成上下贯通、执行有力的严密组织体系”。“要适应经济社会深刻变革,探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作,创新党组织设置和活动方式”,不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。围绕把严入口、提高素质、发挥作用,全面加强党员队伍建设,加强教育培训和监督管理,以党员队伍的先进性纯洁性保证党的先进性纯洁性,以共产党员的先锋模范作用和基层党组织的战斗堡垒作用凝聚起推动经济社会发展的磅礴力量,保障中国式现代化行稳致远。

“十五五”时期是我国经济社会发展进程中的又一个关键五年。党的二十届四中全会描绘了未来五年发展蓝图,“部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务”“指导方针科学精准,主要目标清晰明确,任务举措求真务实”。我们一定要把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央对形势的科学判断、对未来的科学谋划、对目标的科学设定、对任务的科学部署上来,毫不动摇坚持和加强党的全面领导,与时俱进加强党的领导能力建设,全面提高党领导经济社会发展能力和水平,奋力谱写经济社会发展新篇章。

(作者刘东锋系山东理工大学马克思主义学院院长、教授,王玉堂系山东理工大学马克思主义学院特聘教授)

汲取优秀传统文化的治理智慧与为政之道

陈敬乐

发展速度与发展质量、当下利益与长远大局,聚焦民生保障、生态保护、科技创新等关乎长远发展的领域深耕细作,不断推进高质量发展,确保不盲目折腾、不刻意造势,以求真实的作风创造经得起历史和人民检验的政绩。

恪守“以百姓心为心”的初心,始终做到为民造福。《道德经》云:“圣人无常心,以百姓心为心。”这一经典民本思想,深刻诠释了为政者以人为本的初心,道出了政绩为民的核心本质。政绩观的本质是权力观、利益观,解决的是“为谁干事、为谁建功、为谁用权”的根本问题。当前,少数党员干部存在政绩观偏差。比如有的重对上负责、轻群众感受,把岗位当作晋升跳板,只求上级认可;有的热衷打造显性政绩,对教育、医疗、养老、住房等群众急难愁盼问题不上心等等。从《道德经》中汲取智慧,牢固树立和践行正确政绩观,必须坚守“以百姓心为心”,不断站稳人民立场、办好民生实事,做到为官一任,造福一方。党员干部要摒弃功利化心态,把群众满意作为第一标准,坚守为民干事的初心。始终践行群众路线,广纳民智、倾听民意,以群众评价检验工作成效,用严实作风办好民生实事,让政绩贴合民心、温暖民生。要坚决抵制形式主义、杜绝表面文章,不搞花架子、不做表面功夫,让发展成果惠及全体人民。

永葆“功成弗居”格局,始终做到“久久

为功”。《道德经》“功成而弗居”,彰显了为而不争、淡泊奉献的崇高境界,这一古老智慧是“功成不必在我、功成必定有我”政绩理念的文化根基。真正的政绩,绝非一时亮眼的表面成效,而是深耕细作、惠及长远、利在千秋的历史基业。高质量发展是系统性、长期性工程,需要一代代共产党人接续奋斗。然而,现实中少数干部热衷于见效快、易出彩的显绩,不愿深耕打基础、利长远的潜绩。有的干部局限于个人任期,片面追求短期成效,忽视区域长远发展布局,影响了地方可持续发展。汲取《道德经》智慧,涵养正确政绩观,就要秉持“功成不居”的胸襟,跳出个人名利与任期局限。党员干部要辩证看待显绩与潜绩,认清基础性、铺垫性工作的长远价值,既要抓实当下惠民利民的重点工作,也要主动扛起生态治理、人才培养、乡村振兴和风险防控等长远任务,甘做地方发展的铺路人。要摆正个人与大局的关系,看淡个人荣辱进退,不争虚名、不贪近功。始终坚持真抓实干、务实重行,坚持一张蓝图绘到底,努力创造惠及当下、泽被后人的长效政绩。

坚守“知足知止”本色,始终做到清正廉洁。《道德经》提到“知足不辱,知止不殆,可以长久”,还主张“见素抱朴,少私寡欲”,就是要劝诫为政者要克制贪欲、心存敬畏,摒弃浮华功利的浮躁心态。为官清正是要党员干部履职的立身之本,也是正确政绩观的底色,无论政绩多么亮眼,一旦突破廉洁底线,终将沦为空中楼阁。纵观各类干部违纪违法、政绩署上案例,基本都存在底线失守、初心迷失等情况。少数干部背离知足知止的底线要求,扭曲政绩观、错位权力观,将公权力当作谋私逐利工具,最终损害事业发展、背离群众信任,自身也身陷囹圄。这就要求广大党员干部树立和践行正确政绩观,必须要从严修身律己,恪守见素抱朴、少私寡欲的准则,摒弃攀比虚荣、浮躁功利的不良心态,清醒认知权力的公共属性与履职使命,始终坚持权力为民所用、情为民所系、利为民所谋。要始终坚守实干立身、清白履职,坚决破除形式主义、官僚主义,做到清白做人、干净做事、老实做人,永葆共产党人的清廉本色。

(作者系中共黄石市委党校党史党建教研室主任、副教授)

树立和践行正确政绩观

找准抓手推动服务业优质高效发展

冉启震

拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。近年来,现代服务业体系加快构建,服务业规模稳步扩大,但高端服务产品供给不足、部分领域与国际高标准规则衔接不畅等问题制约了高质量发展。持续提升生产效率和竞争力,促进服务业优质高效发展,有助于建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系。

服务业一头连着千行百业,一头连着万家生活,其发展质量直接影响经济发展和民生福祉。随着居民收入水平提高,居民消费从以商品消费为主向商品和服务消费并重转变,对产品和服务供给质量提出了更高要求。只有瞄准民生痛点提升服务供给质量,打造多样化供给模式,为人民群众提供更多便捷可及、优质高效的服务与产品,才能更好满足人民对美好生活的向往。

在全球经济不确定性上升、我国经济进入转型升级关键阶段的当下,开创服务业高质量发展新局面,要找准抓手和路径,深入实施服务业扩能提质行动,持续增强全球竞争力和影响力。

推动生产性和生活性服务业齐头并进,更好服务高质量发展和高品质生活,是推动服务业优质高效发展的应有之义。一方面,推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。聚焦研发设计、供应链管理、金融服务等领域,加快提升专业化服务能力;聚焦产业链核心环节提升系统化服务

能力,提高生产效率,推动生产性服务业向高附加值方向跃升。另一方面,促进生活性服务业高质量发展。丰富产品供给,实施质量强国战略,提升服务质量、治理效能,围绕居民对高品质生活的追求,扩大升级类服务供给。围绕居民多样化消费需求,拓展个性化、定制化服务。进一步优化空间布局,构建空间可达、时间可及、方式可选的生态体系。

推动服务业优质高效发展,需充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,加快构建统一、开放、竞争、有序的市场体系,同时更好发挥政府作用,强化顶层设计和宏观引导,着力破解制约服务业发展的体制机制障碍。市场准入方面,加快全国统一大市场建设,清理不合理的服务业经营主体准入限制,破除跨地区经营行政壁垒,放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资本等要求,形成充分竞争的市场环境。竞争规则方面,坚持标准先行,加快养老、托育等重点领域服务标准建设,推行优质服务承诺、认证与标识制度,确保行业规范发展。监管机制方面,创新适应服务业新业态新模式的监管方式,加强相关部门之间信息共享和联合执法,营造良好发展环境。

突出科技赋能,增强服务业发展动力。着眼传统业态升级与新业态培育需要,既运用科技手段改造提升传统服

务业,又积极对接平台经济、共享经济等新业态,实现新旧动能平稳接续转换。一方面,顺应数字化、网络化、智能化发展趋势,提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平,培育融合发展示范高地,创新重点行业融合发展模式,打造良好发展生态。另一方面,加快人工智能技术应用,丰富服务消费场景,针对低空经济、无人驾驶等新兴领域的消费需求,因地制宜打造应用场景项目清单,构建“技术突破-场景验证-产业应用-体系升级”的有效路径,将技术潜能转化为促进服务业扩能提质的现实动能。

服务业是国际竞争合作的重要领域,提升我国服务业国际竞争力和影响力,既要向内挖潜,也要向外借力。有序放宽服务领域市场准入,吸引全球高端要素集聚,同时鼓励优质企业“走出去”,培育更多“中国服务”品牌。积极对接国际高标准经贸规则,在自由贸易试验区、国家服务贸易创新发展示范区等平台先行先试,完善跨境服务贸易负面清单管理制度,推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放,进一步拓展服务贸易发展空间。聚焦国际前沿,优化专业布局,加大专业人才引进力度,支持有条件的地方建设市场产教联合体、行业产教融合共同体,为服务贸易发展提供高质量人才供给。

数智赋能养老院 安全管理四维路径

周望

近年来,全国范围内养老机构事故仍处于多发频发态势,养老机构安全形势依旧严峻。国务院办公厅、国家部委相继印发安全相关政策文件、行业标准,全面推动养老机构安全管理实现“主动预防”和“常态长效”,标志着我国养老服务安全管理进入“全周期治理”新阶段,为破解养老机构安全“最后一公里”难题提供了行动指南。

加大资金支持力度,推动设施设备升级改造。针对养老机构电气线路老化、消防设施陈旧等突出问题,建议充分利用大规模设备更新和消费品以旧换新政策契机,统筹安排超长期特别国债、地方专项债券等资金渠道,探索设立养老机构安全设施改造专项资金。重点支持养老机构开展电气线路更新、消防设施达标改造、智能预警监测系统建设等工程,推动现有养老机构加快补齐安全短板。对于设施改造完成的养老机构,也可以探索“保险+维保”的模式减轻维保资金投入压力。同时,鼓励有条件地区将养老机构安全设施改造纳入城市更新、老旧小区改造等统筹推进,形成工作合力。

强化数智技术应用,提升风险监测预警能力。充分运用物联网、大数据、人工智能等技术手段,在养老机构部署智能烟感、温感、电气火灾监控、消防水系统监测等前端感知设备,实现对电气线路运行状态、消防设施完好率、用火用电行为等关键要素的实时监测。建立养老机构安全风险动态评估模型,通过对监测数据的智能分析,及时识别异常情况,精准研判风险等级,推送预警信息,指导机构开展针对性隐患排查和整改,将风险化解在萌芽状态、成灾之前。鼓励开发适老化安全预警终端,通过声光报警、语音播报等方式,提升老年人、护工对突发险情的感知和响应能力。

搭建统一监管平台,构建协同联动机制。民政部门会同消防救援机构,借鉴危险化学品、矿山等高危行业安全监管经验,依托现有监测预警平台,搭建省、市、县三级联通的养老机构安全监测预警平台。统一数据接入标准,将养老机构消防设施运行状态、电气火灾监控、视频监控、巡查检查等信息汇聚整合,形成“一院一档”安全数据底座。平台应具备实时监测、风险预警、隐患闭环管理、应急指挥调度等功能,并与消防救援指挥中心、应急指挥部实现信息共享、联动响应,确保火情早发现、早报警、早处置。定期对平台汇聚数据进行研判,动态掌握区域养老机构安全状况,为精准监管、科学决策提供支撑。通过数智化手段,切实避免河北承德德国恩老年公寓“4·8”重大火灾事故中国火灾发现迟、初期处置差而导致伤亡扩大的问题,坚决防范遏制重特大事故发生。

加强安全宣教演练,提升自救自救能力。开发养老机构安全培训数智化平台,面向管理人员和护理人员提供电气安全、消防常识、应急疏散等标准化课程,结合VR技术开展火灾应急处置和逃生演练,提升实操能力。针对老年人特点,制作通俗易懂的安全科普短视频、动画,通过机构内电子屏、移动终端等渠道循环播放,并利用智能语音设备定时推送安全提醒,帮助老年人掌握基本的火情应对和自救互救知识。建立线上线下相结合的应急演练机制,通过数智化手段记录演练过程、评估演练效果,及时发现薄弱环节并针对性强化培训,切实增强全员安全意识和应急处置能力。

(作者系南开大学教授、博士生导师)

观点 聚焦

填平公共服务“洼地”

国务院印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》,强调深入实施以人为本的新型城镇化战略,要推行常住地提供基本公共服务,促进基本公共服务均等化水平明显提升。未来需坚持以人民为中心,推动公共服务从“有”向“优”转变,助力建设更有温度、更具韧性的现代化人民城市。

推进基本公共服务均等化。在制度安排上,要推行由常住地登记户口并提供基本公共服务的制度;在财政支出上,要提高政府公共服务支出占财政支出比重;在标准体系建设上,聚焦人民群众最关心最直接最现实的利益问题,进一步完善设施设备、服务流程、运行管理、绩效评价等标准,推动相关评价标准不断完善。

提升公共服务数字化水平。探索大数据、云计算、人工智能等技术与教育、医疗、交通等公共服务有机融合,实现智慧教育、智慧医疗、智慧交通等场景高效落地,提升公共服务效率和质量,让城市生活更便捷。

促进社会力量广泛参与。一方面,要健全多元供给机制;另一方面,要强化政策支持与监督,积极引入第三方评估和公众评价机制,确保公共服务质量,提升公共服务供给的可持续性。

胡志平 经济日报

从消费大国迈向消费强国

今天,我们应当比以往任何时候都更重视消费在拉动经济增长中的战略性、全局性作用。“十五五”时期破解消费强国建设面临的结构性矛盾,成为进一步全面深化改革的重大任务。

加大“投资于”的力度,以“投资于”引领“投资于物”。提速“民生大国”建设。一是加大基本公共服务投资,打造公平可持续的基本公共服务体系。二是以城市化夯实民生大国建设的重要载体。

深化以拉动消费为重点的结构性改革。一是深化收入分配制度改革。二是推动服务业制度型开放,建立服务标准体系,以标准化、数字化提升服务质量。三是破除消费制度壁垒,优化消费环境。四是构建扩大进口的体制机制。

迟福林 北京日报

不断提升数字阅读能力

近年来,数字技术快速发展,正在前所未有地融入人类生产生活,也在深刻改变着人们获取信息的方式和阅读习惯。数字阅读能力不仅包括熟练操作使用数字终端获取知识和信息的技能,更包括在纷繁复杂的数字空间中辨别、吸收、应用和创造信息的综合能力。具体包括以下几个方面:一是坚守主流价值的定力。二是去伪存真的辨别力。三是人机协同的创造力。四是防微杜渐的敬畏力。

提升数字阅读能力,不仅仅涉及个人能力和水平的提高,需要广大读者自觉终身学习、与时俱进,更好提升信息甄别能力和批判思维能力,在信息洪流中保持清醒;而且是一项系统性、长期性的社会工程,离不开多方协同、形成合力。比如,政府在加强数字基础设施建设的同时,深入开展全民数字素养与技能提升主题活动等;主流媒体应发挥积极作用,创造更多权威、优质内容,助力构建安全、清朗的网络环境;学校教育应与时俱进,将数字素养教育与专业教育等深度融合,打造更多契合时代要求的新课程新内容;等等。全社会共同努力,提高数字阅读能力,必将为强国建设、民族复兴提供更加强大的精神力量。

盖逸馨 人民日报

欢迎赐稿

“理论与实践”投稿邮箱:gyrbllb@163.com。
欢迎来稿,一经采用,即付薄酬。