

筑牢兴水利民之基

——“十五五”开局之年推进水网建设观察

2026年4月底,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,部署加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等“六张网”规划建设。在这“六张网”中,水网建设列在首位。

水网,联通江河湖海,事关国计民生。

站在实现中华民族永续发展和国家长治久安的战略高度,习近平总书记深刻指出,“推进中国式现代化,要把水资源问题考虑进去”“水网建设起来,会是中华民族在治水历程中又一个世纪画卷,会载入千秋史册”。

“十五五”时期,随着水网规划建设深入推进,兴水利民的基礎将更加牢固,我国高质量发展的底气将更加坚实。

“十五五”开局 推进水网建设正当其时

隧洞内机械轰鸣,盾构机平稳掘进。湖北省保康县,南水北调后续引江补汉工程施工有序进行。工程将使三峡水库与丹江口水库成功“牵手”,显著提升华北地区供水稳定性。

南水北调,我国水网格局中的输水“大动脉”。当前,南水北调东中线一期工程累计调水超892亿立方米,优化水资源配置、保障群众饮水安全、修复河湖生态环境、畅通南北经济循环等作用进一步发挥。

“功在当代,利在千秋。”习近平总书记对南水北调工程的评价,深刻指明水网安邦利民的重要作用和长远意义。

国家水网是以自然河湖为基础、引调排水工程为通道、调蓄工程为结点、智慧调控为手段,集水资源优化配置、流域防洪减灾、水生态系统保护等功能于一体的综合体系。“系统完备、安全可靠,集约高效、绿色智能,循环通畅、调控有序”是水网建设的目标。

回望“十四五”,各地各部门水网建设成效显著,为“十五五”开局起步奠定良好基础——

181项重大水利工程开工建设,94项重大水利工程竣工验收并投入使用,新增耕地灌溉面积超5800万亩……“十四五”时期,全国完成水利建设投资5.68万亿元,国家水网覆盖范围占国土面积的比例达80.3%。

当前,进一步推进水网建设意义深远。

从自然条件看,水资源时空分布

极不均匀、水旱灾害频发,自古以来是我国基本水情。加之全球气候变化影响加剧,极端水旱灾害多发,水安全风险始终是中国式现代化进程中须臾不可掉以轻心的突出风险。

从基建供给看,我国已建成世界上规模最大、功能最全、惠及人口最多的水利基础设施网络体系,但还存在系统性不强、标准不够高等问题,水利工程互联互通和协同融合不够,公共服务水平和质量效率有待提升。必须固底板、补短板、锻长板,形成高质量、高标准、强韧性的水网。

从发展趋势看,科技创新进入前所未有的密集活跃期,基础设施要素投入方式和运行管理模式加快转型升级,需要更好发挥科技创新的先进引领力和强劲驱动力作用,推动水网安全、绿色、融合、智能发展。

面向未来,高质量推进水网建设方向明晰——

完善水资源配置和供水保障体系、完善现代化水旱灾害防御体系、完善水生态保护治理体系、加快构建数字孪生水利体系、持续完善水网建设运营机制——水利部规划计划司相关负责人介绍“十五五”期间水网建设要做好五方面工作。

开局关乎全局,起步决定后程。

“要立足长远、适度超前,优化供给、科学配置,加快建设现代化水网,为‘十五五’时期保障我国水安全、推动经济社会高质量发展作出更大贡献。”水利部中国水利水电科学研究院院长王建华说。

坚持高质量 科学有序抓好建设任务

巍巍天山南麓,大坝拔地而起。

新疆库玛拉克河峡谷深处,大石峡水利枢纽工程将于年内全面完工。工程建成后每年可向塔里木河干流生态输水34.2亿立方米,有效缓解下游灌区灌溉缺水难题。

透过一域观全局,“十五五”时期我国水网建设任务繁重,必须科学有序推进,确保建设目标顺利完成。

“优化基础设施布局、结构、功能和系统集成,构建现代化基础设施体系。”习近平总书记的重要指示,为高质量推进水网建设指明方向。

夯实基础,抓好水网“纲”“目”“结”谋篇布局——

构建水网之“纲”,推进南水北调后续工程高质量发展,基本建成中线引江补汉工程,推进一批跨流域跨区域重大引调排水工程规划建设。

织密水网之“目”,推进各层级水网协同融合建设,推进区域河湖水系连通和引调排水工程建设,加强互联互通、联调联供。

打牢水网之“结”,加快控制性调蓄工程和重点水源工程建设,基本建成现代化水库运行管理矩阵,建成一批安全大坝、生态大坝、智能大坝,推进革命老区、民族地区、边疆地区中小型水源工程建设。

一张覆盖面更广、功能更完善的水网,正徐徐铺展。

科技赋能,以水利新质生产力托举水网提质升级——

淮河入海水道二期工程混凝土云工厂,AI应用与数字孪生技术深度融合实现15类异常工况精准识别,混凝土质量得到保障,助力工程“筋骨强健”,运行顺畅。

首都北京,借助数字孪生南水北

调中线1.0系统,调度人员可突破空间限制,进行实时水量调度,应对各种突发情况。

从建设到运行,水利新质生产力赋予水网更多智慧和力量。

“要大力推进数字孪生水网建设,用先进技术保障工程建设优质、环保、高效,构建‘天空地水工’一体化监测感知体系,实现水网运行数字化、网络化、智能化管理,全面提升国家水网综合调度能力。”王建华说。

改革护航,体制机制优化为水网建设运行拓展空间——

1月底,全国首单新建灌区新增耕地指标交易在江苏落地。

借助江苏省土地交易平台,徐州市睢宁县成功交易100亩新建灌区新增耕地指标,用于淮河入海水道二期工程建设。睢宁县政府将所得收益主要用于当地灌区建设与管护。

近年来,各级水利部门通过政府作用和市场机制“两手发力”,通过引导扩大水利信贷投放规模,引导鼓励社会资本通过股权投资、特许经营等模式参与水利项目建设运营,积极谋划发行水利基础设施REITs等举措,拓宽水利基础设施筹资渠道。

推进重大水利工程投建运营一体化模式发展、加强专业项目法人培育、依法开展存量重大水利工程确权登记、加强对招标投标等关键环节的监督力度……一系列举措坚持问题导向,为水网建设、运行、管理提供保障。

“健全权责清晰、投资多元、质效并重的工程建设和运行机制,实现重大水利工程高质量发展、高水平运行和高效能管理。”水利部水利工程建设司副司长赵东晓说。



三峡水运新通道工程三峡枢纽新通道施工现场(2026年6月8日摄)。



黄河古贤水利枢纽导流洞内景(2025年12月27日摄)。



▲江苏江都水利枢纽工作人员在抽水站主机层巡视检查(2025年3月25日摄)。

◀在江苏省淮安市拍摄的淮河入海水道二期淮安枢纽工程建设现场(2026年4月23日摄,无人机照片)。

▼在湖北宜昌,船舶经过葛洲坝水利枢纽工程水域(2026年5月14日摄,无人机照片)。



铺展新篇章 让水网效益更充分释放

底,全国农村自来水普及率达到96%;与2020年相比,2025年底华北治理区浅层和深层地下水位分别回升3.76米和7.65米;“十四五”期间26833座(次)大中型水库拦蓄洪水5591亿立方米……

广西桂平,大藤峡水利枢纽工程6月中旬通过竣工验收,全面转入常态化运行阶段。工程已抵御10次西江编号洪水,累计发电量约290亿千瓦时,并为粤港澳大湾区送去清洁水、幸福水。

记者了解到,我国一季度新开工15项重大水利工程。展望未来,越来越多竣工的水利工程将携起手、蓄满力,持续提升国家水安全保障能力。

跳出水利看水利,水网建设的价值不止于工程本身,也为扩内需、稳增长注入强劲持久的动能。

晋陕交界处,黄河古贤水利枢纽工程建设如火如荼。这一黄河干流控制性

骨干工程投资规模大、带动产业链条长,预计将吸纳就业数十万人。

实践表明,我国每1元投资可带动0.55元消费和0.44元劳动收入,每1亿元投资能创造近600个就业岗位。

今年一季度,水利项目施工吸纳就业67万人。“十五五”时期,水利建设年均投资规模将继续保持高水平。

相关专家指出,水网建设既能直接形成大规模有效投资,也可带动上下游产业链发展,激发多元市场活力,创造大量就业岗位,巩固经济稳中向好态势。

充分发挥水网效益,还需持续发力、形成合力。各省份因地制宜,让水网通达千家万户,并加强水网与其他基础设施网络的交互融合:

湖南计划以湘南、湘中、湘西北等易旱地区为重点,实施一批水源调蓄工程及连通工程,提高水源调配和供水保障

能力;

河南将开展黄河险工及控导工程加固,推动淮河干流上游综合治理前期工作,推进伊河、北汝河、唐河等重点中小河流治理等;

江苏拟推进水网水运融合发展,提高枯水期关键航段补水能力,建立更具韧性的通航水量保障机制……

在繁忙工程现场垒起一砖一瓦,在崎岖巡查路上反复跋涉,在中控室大屏幕前日夜坚守……行遍祖国江河,万千水利工作者正以辛勤劳动续写治水兴邦新篇章。

习近平总书记寄语深切:“要想国泰民安、岁稔年丰,必须善于治水。”

锚定方向,只争朝夕。随着“十五五”时期水网建设高质量稳步推进,持续完善的水利基础设施网络体系必将为实现中国式现代化提供更加坚实的支撑、更加强劲的动力。